

BERICHT AAN DE RAAD

beantwoording schriftelijke vragen

Naam steller : J.M. Kuijpers
Afdeling : Publiekszaken
Portefeuille-
houder : Burgemeester
Onderwerp : Schriftelijke vragen DUS! naar aanleiding van de brand in Moerdijk
Registratienr.: 11.001484
Datum : 16-02-2011
Bijlage(n) : 1

Geachte leden van de raad,

Aanleiding.

Naar aanleiding van de brand in Moerdijk, heeft DUS! de volgende vragen aan het college van B&W gesteld.

In Uithoorn zijn diverse chemische bedrijven gevestigd:

Cindu en Nevcin: (nu Koppers en Neville, Amsteldijk Beheer BV)
Quaker Chemical
Sigma Coatings (nu PPG Coatings Nederland b.v.)

- Hoe is het toezicht bij de bedrijven geregeld? Past het toezicht bij het huidige gevaar van het bedrijf?
- Ervaart de toezichthouder een pro-actieve veiligheidshouding van het bedrijf? Waaruit blijkt dit?
- Is het bedrijf ISO 14001 gecertificeerd?
- Hoeveel (ernstige) incidenten zijn er jaarlijks? Worden deze snel en reglementair gemeld en adequaat afgehandeld?
- In de buurt van deze bedrijven is een nieuwe wijk gepland, Vinckebuurt. Daarvoor is ongetwijfeld onderzoek gedaan naar de veiligheid in relatie met deze bedrijven. Wie heeft dit onderzoek gedaan? Wat waren de uitkomsten?

Met dit raadsbericht beantwoordt het college deze vragen.

Achtergrond/toelichting.

De vragen zijn per bedrijf beantwoord.

- **Hoe is het toezicht bij de bedrijven geregeld? Past het toezicht bij het huidige gevaar van het bedrijf?**

Amsteldijk Beheer B.V. (Koppers B.V./ Neville Chemicals)

Koppers Netherlands BV en Neville Chemical Europe BV zijn twee aparte werkeenheden die behoren tot één milieu-inrichting Amsteldijk Beheer BV. Het toezicht bij Amsteldijk Beheer BV wordt uitgevoerd namens GS van Noord-Holland door milieu-inspecteurs van de afdeling SHV, Unit Handhaving Industrie van de provincie. Het toezicht is verdeeld in het regulier toezicht over de naleving van de milieu wet-en regelgeving (Wm en Barim e.d.) en de naleving van het BRZO (Besluit Risico's Zware Ongevallen). De provincie geeft aan dat deze vorm van toezicht past in haar handhavingsbeleid.

Quaker Chemical

Voor Quaker gelden andere regels omdat de hoeveelheid gevaarlijke stoffen onder de grens valt zoals gesteld in de BRZO-wetgeving. Quaker Chemical valt wel in de hoogste milieucategorie en wordt daarom jaarlijks gecontroleerd. Dit past o.i. bij de aard van het bedrijf. Voor Quaker heeft de gemeente Uithoorn de milieuvergunning afgegeven. Vanwege de specifieke expertise die het bedrijf Quaker met zich meebrengt, wordt de controle extern uitgevoerd. Wanneer er ongeregelheden worden aangetroffen, worden er maatregelen getroffen door het bevoegd gezag. Mede in verband met de situatie Moerdijk heeft op 2 en 3 februari 2011 een vervroegde reguliere controle plaatsgevonden specifiek gericht op de opslag van gevaarlijke stoffen in emballage en tanks.

PPG Coatings Nederland (PPG)

PPG is evenals Quaker Chemical een bedrijf in de hoogste milieucategorie. Ook dit bedrijf wordt jaarlijks gecontroleerd. Er worden echter geen grote hoeveelheden (brand)gevaarlijke stoffen gebruikt omdat muurverf wordt geproduceerd op waterbasis. Momenteel loopt er een procedure om te komen tot een revisievergunning.

- **Ervaart de toezichthouder een pro-actieve veiligheidshouding van het bedrijf? Waaruit blijkt dit?**

Amsteldijk Beheer (Koppers B.V./ Neville Chemicals)

De provincie geeft aan dat deze vraag met betrekking tot Amsteldijk Beheer niet zondermeer kan worden beantwoord met ja of nee. Op basis van het risico profiel van Amsteldijk Beheer vindt jaarlijks een BRZO inspectie plaats. Tijdens de inspecties blijkt dat er veiligheidsaspecten moeten worden verbeterd. Er wordt door de provincie op toegezien dat dit gebeurt.

Quaker Chemical

De controles bij Quaker Chemical worden vanwege de specifieke expertise door ons college uitbesteed aan een extern adviesbureau. Dit adviesbureau geeft aan dat Quaker Chemical de laatste jaren een proactieve houding aanneemt. In het verleden was dit niet altijd het geval. Deze aspecten hadden overigens voor het merendeel geen betrekking op de veiligheid.

PPG

De controles bij PPG worden eveneens uitgevoerd door ons college uitbesteed aan een extern adviesbureau. Het bedrijf heeft een goed nalevingsgedrag. Voor zover er afwijkingen van de van toepassing zijnde voorschriften worden geconstateerd worden deze vrijwel zonder uitzondering na een eerste aanschrijving verholpen.

- **Is het bedrijf ISO 14001 gecertificeerd?**

Amsteldijk Beheer BV (Koppers B.V./ Neville Chemicals)

Amsteldijk Beheer BV (Koppers B.V./ Neville Chemicals) is ISO-14001 gecertificeerd. De certificering is gegeven door de firma DNV die ook de ISO audits heeft uitgevoerd.

Quaker Chemicals

Quaker Chemicals is ISO-14001 gecertificeerd.

PPG

PPG heeft geen ISO-14001 certificering.

- **Hoeveel (ernstige) incidenten zijn er jaarlijks? Worden deze snel en reglementair gemeld en adequaat afgehandeld?**

Amsteldijk Beheer BV (Koppers B.V./ Neville Chemicals)

De provincie geeft aan sinds 2007 over te zijn gegaan op een nieuwe registratiemethode voor incidentenmeldingen. Van Amsteldijk Beheer zijn vanaf 2007 tot eind 2010 402 meldingen geregistreerd. Deze meldingen hebben niet alleen betrekking op externe veiligheid, maar op alle milieuthema's en behelzen vooral meldingen van kleine voorvallen. Er wordt naar aanleiding van een melding, door de provincie, altijd een analyse/inschatting gemaakt van de ernst en zo nodig worden verdere acties richting bedrijf ondernomen.

De afgelopen jaren is er bij Amsteldijk Beheer een aantal incidenten geweest. Geen van alle waren te vergelijken met wat er in 1992 is gebeurd. Het incident op 1 juli 2008 was voor de voormalig burgemeester Groen echter aanleiding om onderzoek te laten doen om inzichtelijk te maken of de procedures gevolgd zijn. Inmiddels zijn de aanbevelingen uit dit onderzoek geïmplementeerd en is met name de informatievoorziening tussen het bedrijf en de overheid sterkt verbeterd.

Quaker Chemical

Bij Quaker Chemical hebben zich de laatste jaren geen ernstige incidenten voorgedaan. Vermorsingen worden vermeld in het Milieujaarverslag.

PPG

De laatste jaren hebben er zich bij PPG geen (ernstige) incidenten voorgedaan.

- **In de buurt van deze bedrijven is een nieuwe wijk gepland, Vinckebuurt. Daarvoor is ongetwijfeld onderzoek gedaan naar de veiligheid in relatie met deze bedrijven. Wie heeft dit onderzoek gedaan? Wat waren de uitkomsten?**

Koppers en Neville vormen samen één inrichting zoals bedoeld in de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De vergunninghouder voor deze inrichting is Amsteldijk beheer B.V.

In de vergunning die voor deze inrichting is verleend, is vastgelegd hoe groot het risico ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten maximaal mag zijn. De beoordeling van de risico's is gebaseerd op onderzoeken die bij de aanvraag om vergunning zijn gevoegd. "Risicobeschouwing van de procesinstallaties van Nevcin Polymers B.V.", Adviesbureau SAVE, mei 1996, rapportnummer 960915 – 695. en "Risicobeschouwing van de procesinstallaties van Cindu Chemicals B.V.", Adviesbureau SAVE, mei 1996, rapportnummer 960921 – 868.

In het kader van het BRZO moet de inrichting beschikken over een Veiligheidsrapport (VR). Deze heeft zij sinds 2001. Op 18 november 2009 is een bijgewerkte versie bij de provincie ingediend. Onderdeel van dit VR is de kwantitatieve risicoanalyse (QRA). Hieruit blijkt dat de 10^{-6} contour van het plaatsgebonden risico¹ reikt tot over het Amstel-Drechtkanaal en woonbebouwing. De contour is groter dan eerder was bepaald. Dit komt door de veranderde methode om risico's te berekenen.

¹ **Plaatsgebonden Risico (PR):** risico op een plaats buiten een inrichting ... uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon, die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is ... Het PR kan worden weergegeven in een contour rond de risicovolle activiteit. Het PR heeft geen relatie met de personendichtheid rond of langs activiteiten met gevaarlijke stoffen. Binnen de 10^{-6} contour is de kans per jaar op een dodelijk ongeval 1 : 1.000.000.

Daarnaast is gekeken naar het groepsrisico ten gevolge van de inrichting. Het groepsrisico wordt afgezet ten opzichte van de oriëntatiewaarde. Uit het VR blijkt dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft.

Naar aanleiding van het ingediende VR heeft de provincie op 10 maart 2010 aanvullende gegevens gevraagd. Daarnaast is een traject gestart om maatregelen te bepalen waarmee het plaatsgebonden risico zoveel mogelijk wordt beperkt. De maatregelen die haalbaar zijn, moeten worden vastgelegd in de vergunning. Op dit moment is de provincie nog in overleg met de inrichtinghouder.

Met betrekking tot RO zaken, zoals de planning van een nieuwe woonwijk door de gemeente, zijn zowel de provincie als de gemeente op grond van het BEVI (Besluit externe veiligheid inrichtingen) verplicht, bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen, rekening te houden met de risico's van de in de omgeving liggende gevoelige bebouwingen..

Voor de bestemmingsplanprocedure is een berekening van het groepsrisico nodig voor de nieuwe situatie, met het QRA-rekenmodel dat in de veranderingsvergunning zal worden vastgelegd. Dat kan dus nu nog niet. Het bestuur van de gemeente Uithoorn wil eerst weten wat de consequenties zijn voor de risico's voor de (bewoners van de) geplande woningen in de Vinckebuurt voordat daadwerkelijk een bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De provincie Noord-Holland heeft op ambtelijk niveau aangegeven geen capaciteit te hebben om snel te komen tot bindende afspraken met Amsteldijk beheer B.V.. Vanuit het college van burgemeester en wethouders is op 12 januari 2011 een brief gestuurd (zie bijlage) naar de provincie met het klemmende verzoek om op korte termijn in overleg met Amsteldijk Beheer BV (Koppers B.V./ Neville Chemicals) te komen tot de rapportage over de huidige situatie, afspraken over de te nemen maatregelen en de gewenste saneringssituatie en vervolgens de QRA-toekomstige situatie. Het is van het grootste belang voor de voortgang van dit ingewikkelde project dat de bestemmingsplanprocedure komende april van start kan gaan. Op deze brief is nog geen antwoord ontvangen.

De aanwezigheid van Quaker Chemical en PPG heeft geen gevolgen voor de Vinckebuurt.

Het college spreekt de verwachting uit dat hiermee de gestelde vragen zijn beantwoord.

Portefeuillehouder openbare orde en integrale veiligheid,
de burgemeester,


(mevr. drs. D.H. Oudshoorn)